

HØRINGSNOTAT – PROP. 1 S KULTURDEPARTEMENTET (2017-2018) OG PROP. 1 S BARNE- OG LIKESTILLINGSDEPARTEMENTET (2017-2018)

Norsk Tjenestemannslag (NTL) leverer nedenstående høringsnotat til Stortingets Familie- og kulturkomité i forbindelse med behandlingen av Prop. 1 S Kulturdepartementet (2017-2018) og Prop. 1 S Barne- og likestillingsdepartementet (2017-2018).

ABE-kutt for tilskuddsmottakere

Regjeringen har for fjerde budsjettår på rad foreslått et generelt driftskutt på 0,5 prosent for statlige virksomheter gjennom den såkalte avbyråkratiserings- og effektiviseringsreformen (ABE-reformen). Som følge av budsjettbehandlingene har kuttet økt ytterligere for hvert år og utgjorde i 2017 0,8 prosent. Det går utover kvaliteten på tjenestene fordi virksomhetene må redusere bemanning eller redusere aktiviteten. Kuttet representerer en manglende politisk vilje til å vurdere situasjonen i den enkelte virksomhet.

Kulturbudsjettforslaget for 2018 utvider ABE-reformen til også å omfatte alle tilskuddsmottakere av statlig kulturstøtte. Det foreligger ingen utredning av konsekvenser eller annet objektive faktagrunnlag som begrunner kutt for tilskuddsmottakerne på 0,5 % av deres driftsutgifter. Eneste begrunnelse for innføringen av disse flate kuttene står på side 14 i budsjettet: «*Departementet mener at det også på kulturområdet er et potensiale til å iverksette tiltak for å effektivisere drift og ressursanvendelse innenfor egen virksomhet.*» Flate kutt i budsjettene rammer vilkårlig og formålsløst.

NTL ber Stortingets Familie- og kulturkomité om å avvise Kulturdepartementets forslag om å utvide ABE-reformen til å gjelde alle tilskuddsmottakere over kulturbudsjettet. Reformen er ikke faglig fundert, treffer ikke målrettet og vil gi strammere budsjetterammer for mange mottakere.

Økt offentlig-privat samarbeid og kunstnerisk høy kvalitet

Utgiftene til ordninger basert på offentlig-privat samarbeid for samfinansiering av enkeltordninger foreslås økt til blant annet Kreativt Norge, Talent Norge og gaveforsterkningsordningen foreslås økt. Gaveforsterkningsordningen foreslås finansiert av spillemidler fra 2018. Finansiering over spillemidlene vil ha en uheldig virkning for andre kulturtiltak og frivilligheten, siden inntil 70 millioner kroner av spillemidlene foreslås bundet opp til gaveforsterkningsordningen.

NTL vil advare mot at statens finansieringsansvar kan bli uthulet og at kunstfaglige kvalitetskriterier blir satt til side til fordel for skattemessig fordelaktige samfinansieringsordninger.

Det er ikke tilstrekkelig opplyst i budsjettet om hva departementet mener med at kulturinstitusjonene skal få et utvidet oppdrag for å bidra til Kreativt Norge.

NTL ber Stortingets Familie- og kulturkomité om å avvise økningen til disse tiltakene og endringen av finansieringsnøkkelen for gaveforsterkningsordningen, subsidiært avvise at ordningen skal finansieres over spillemidlene. NTL ber komiteen verne om kunstnerisk høy kvalitet som det viktigste kriteriet for statlige tilskudd til kunst- og kulturformål, samt legge inn en merknad om bedre forklaring på hvordan kulturinstitusjonene skal håndtere et utvidet oppdrag for å bidra til Kreativt Norge.

Reduksjon av mediestøtten og NRK-lisens for 2018

Budsjettforelegget legger opp til en reduksjon av mediestøtten med 25,7 mill. kroner, hvor 7 millioner skal foreslås tilført en ny tilskuddordning for «*innovasjonsrettet journalistikk*». Det fremgår ikke tydelig av budsjettet hva denne nye ordningen skal være.

Kutt i mediestøtten er et demokratisk problem i en utsatt norsk medieverden som skal fremme norsk språk, samfunn og kultur i et digitalt og tilgjengeliggjort globalt mediemarked.

NRK-lisensen er foreslått økt med kr 55 for 2018. Dette tilsvarer hva kringkastingssjefen har bedt om i sitt lisensbrev fra våren 2017. NTL er fornøyd med at kulturdepartementet følger opp forliket som ble oppnådd i behandlingen av Stortingsmelding 38 (2014-2015), «Open og opplyst – allmennkringkasting og mediemangfold», og at forslaget sikrer NRK full kompensasjon for lønns- og prisvekst i motsetning til foregående budsjettforslag.

NTL ber komiteen om å avvise forslaget om reduksjon av mediestøtten og sørge for et fortsatt levende norsk mediemangfold. NTL ber komiteen om å sikre NRK tilstrekkelige midler for å kompensere lønns- og prisveksten, og at komiteen viderefører forliket om allmennkringkastingsmeldingen.

Økt lav merverdiavgiftssats

Finansdepartementet foreslår å øke den lave merverdiavgiftssatsen fra 10 til 12 %. Den lave merverdiavgiftssatsen omfatter persontransport, overnatting, kringkastingsavgift, samt adgang til kino, museer, fornøyelsesparker og idrettsarrangement. Forslaget vil gi en uheldig dreining av avgiftstrykket mot miljøvennlig kollektivtransport, bærekraftige kulturopplevelser og lokalt reiseliv. Konsekvensene for kunst- og kulturpublikummet er høyere billettpriser og fordyret kringkastingsavgift. Den foreslåtte avgiftsøkningen vil særlig ha betydning for barnefamilier og svakerestilte grupper. Avgiftsøkningen er usolidarisk og vil hindre flere fra å kunne delta på kulturaktiviteter.

NTL ber komiteen om merknader til budsjettet som problematiserer økning av den lave merverdiavgiftssatsen og de økonomiske konsekvensene for det kunst- og kulturinteresserte publikum, barnefamilier og svakerestilte.

Budsjettkutt for Likestillings- og diskrimineringsombudet

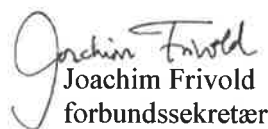
Budsjettforslaget fra Barne- og likestillingsdepartementet innebærer at 15 stillinger forsvinner fra Likestillings- og diskrimineringsombudet. Dersom kuttene i budsjettet blir stående, vil ombudets bemanning være redusert med over en tredjedel - fra 57 til 37 årsverk - siden 2014. Ombudet har vært utsatt for årlige kutt i tillegg til regjeringens flate budsjettkutt for statlige virksomheter. Reduksjonen i bevilgning for 2018 kommer til tross for at Stortinget kom med et anmodningsvedtak før sommeren om at ombudets budsjett for 2018 skulle styrkes, ikke svekkes.

NTL ber komiteen om å følge opp Stortingets anmodningsvedtak og avvise budsjettforslaget om kutt i bevilgningene til Barne – og likestillingsombudet.

Med hilsen
NORSK TJENESTEMANNSLAG



Fredrik Oftebro
2. nestleder



Joachim Frivold
forbundssekretær