

LO
Youngsgaten 11
0181 Oslo

Vår sak nr: 1939/12 BA

Arkivnr: 011:721

Deres ref:

Dato: 19.12.2012

HØRING - NOU2012:16 SAMFUNNSØKONOMISKE ANALYSER

NTL støtter utvalgets konklusjon om at samfunnsøkonomisk lønnsomhet skal tolkes som et oppsummerende mål på hva befolkningen til sammen netto er villig til å betale for et tiltak, og ikke som et mål på hva som er til samfunnets beste i videste forstand. Beregning av prosjektets samfunnsøkonomiske lønnsomhet må alltid suppleres med vurderinger av bl.a. fordelingsvirkninger og ikke-prissatte virkninger. I den offentlige debatten blir samfunnsøkonomisk lønnsomhet alt for ofte brukt sjablongmessig uten å ta inn over seg at ikke alt kan eller bør tallfestes.

Utredningen har en omfattende gjennomgang av ulike metoder for å måle betalingsvilligheten for miljøgoder. Gjennomgangen viser at det er mye usikkerhet knyttet til disse metodene, i tillegg til at det er mange miljøvirkninger som ikke lar seg prissette. I tillegg kommer at prissettingen av miljøgoder kan være ulik for ulike grupper av befolkningen. NTL er positive til at en søker å beregne et prosjekts miljøvirkninger, men på grunn av stor usikkerhet vil det fortsatt være nødvendig å vurdere miljø- og klimavirkninger særskilt som ikke-prissatte virkninger.

En kritikk som har vært reist mot analysene er at varigheten av nytten av for eksempel et veiprojekt har vært satt til 25 år, selv om levetiden til veien og dermed samfunnsnyttene går langt utover denne tidsperioden. Utvalget foreslår at et prosjekts antatte levetid må reflektere den perioden tiltaket vil yte en samfunnstjeneste. Hvilken levetid som skal legges til grunn må derfor drøftes særskilt for hvert enkelt prosjekt. Utvalget peker blant annet på at 40 år virker å være en mer rimelig analyseperiode for veiprojekter enn de 25 år som har vært brukt til nå. NTL er enig i denne tilnærmingen, men vil understreke at det er viktig at ikke en sjablongsats byttes ut med en ny. Prosjektets reelle levetid må vurderes i hvert enkelt tilfelle.

Utredningen har bare en kort drøfting av skattekostnadsbegrepet. NTL er uenig i premisset om at skattefinansiering av et prosjekt reduserer den samfunnsøkonomiske effektiviteten. Vi savner en kritisk drøfting av det faglige grunnlaget for dette premisset. I dag benyttes en sjablongsats for skattekostnad på 20 prosent. Så lenge det ikke er dokumentert empirisk at det faktisk er et slikt effektivitetstap, mener vi at skattekostnad ikke bør inngå som en del av beregningene av samfunnsøkonomisk lønnsomhet.

Med hilsen
NORSK TJENESTEMANNSLAG

John Leirvaag

Ragnar Bøe Elgsaas